

2018 年河南学生资助发展报告

学生资助工作是促进教育公平、助力脱贫攻坚、让每个孩子都有人生出彩机会的重要举措。习总书记提出，教育公平是社会公平的重要基础，让贫困地区的孩子们接受良好教育，是扶贫开发的重要任务，也是阻断贫困代际传递的重要途径。党的十九大提出要“健全学生资助制度”；全国教育大会提出要“坚持教育公平”。2018年，河南省委、省政府及教育、财政、金融有关部门和各级各类学校，全面贯彻落实习近平总书记重要指示、党的十九大及全国教育大会精神，高度重视家庭经济困难学生资助工作，持续加大精准资助、资助育人、资助宣传和资助监管力度，学生资助政策体系进一步完善，财政资金投入力度进一步加大，资助管理规范化水平进一步提高，国家及我省各项学生资助政策得到了较好落实，从制度上保障了“不让一个学生因家庭经济困难而失学”。

一、学生资助政策进一步完善

2018年，经各方努力，我省进一步完善了多项学生资助政策。一是中共中央、国务院出台了《关于学前教育深化改革规范发展的若干意见》，明确提出将接受普惠性学前教育的家庭经济困难儿童（含建档立卡家庭儿童、低保家庭儿童、特困救助供养儿童等）、孤儿、残疾儿童全部纳入资助范围；二是下发了《高等学校学生勤工助学管理办法》，将勤工助学酬金标准由过去的每小时不低于8元提高至12元，并且进一步明确了勤工助学管理职责，

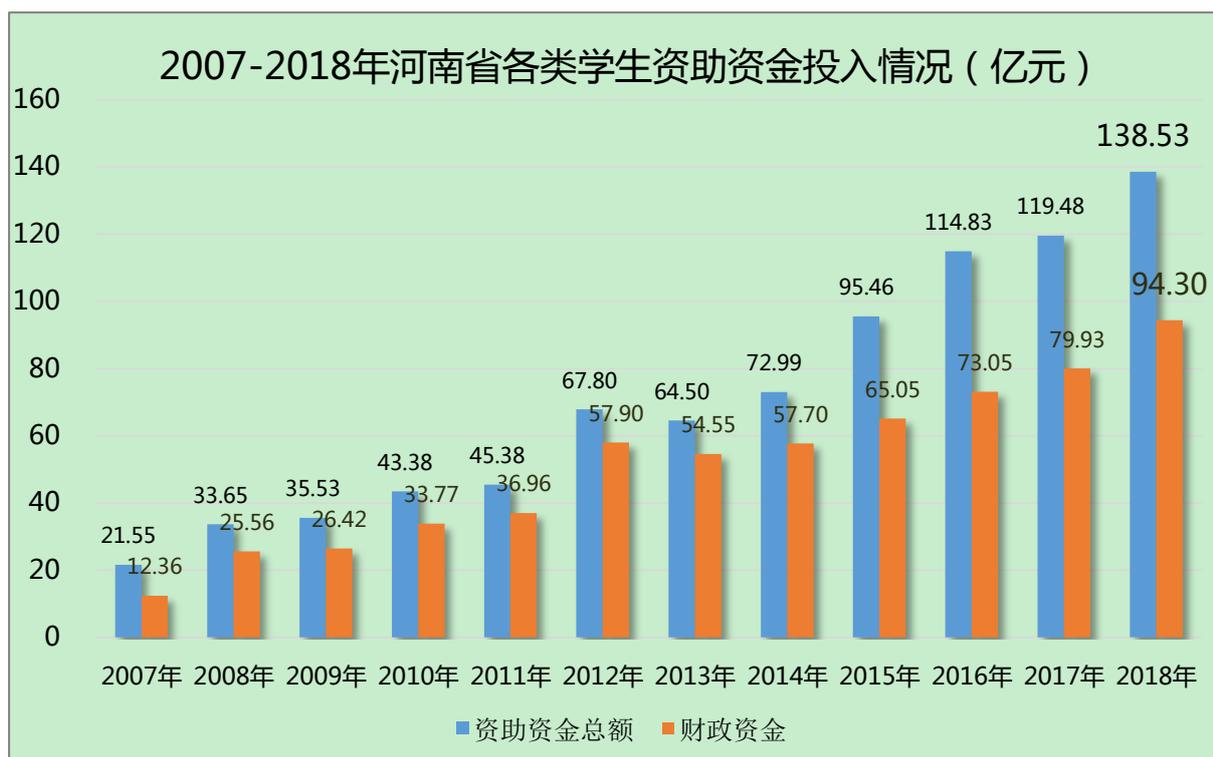
强调育人功能与导向；三是提高了建档立卡贫困家庭学生国家助学贷款申请额度，由“按学费、住宿费实际金额总和确定”，提高到每生每年8000元，学生资助助力教育脱贫攻坚力度进一步加大；四是在义务教育、中等职业教育和普通高中阶段，将学生资助资金纳入省与市县共同财政事权范围，分级分档细化资金分担办法，进一步加大省级财政资金分担比例，提高了资助资金保障能力。目前，国家及我省已建立起了以政府为主导、学校和社会积极参与的覆盖学前教育至研究生教育的学生资助政策体系，实现了“三个全覆盖”，即各个学段全覆盖、公办民办学校全覆盖、家庭经济困难学生全覆盖。特别是在高等教育阶段，实现了“三不愁”，即入学前不用愁、入学时不用愁、入学后不用愁。

——在学前教育阶段，按照“市县先行、省级奖补”的原则，市县政府对经县级以上教育行政部门审批设立的普惠性幼儿园在园家庭经济困难儿童、孤儿和残疾儿童予以资助。

——在义务教育阶段，统一城乡“两免一补”政策，对城乡义务教育学生免除学杂费，免费提供教科书，对家庭经济困难寄宿生补助生活费。对集中连片特殊困难等地区农村义务教育阶段学生和其他地区建档立卡贫困家庭学生提供营养膳食补助。

——在中等职业教育阶段，建立了以免学费、国家助学金为主，学校和社会资助及顶岗实习等为补充的资助政策体系。

——在普通高中教育阶段，建立了以国家助学金、建档立卡等家庭经济困难学生免学杂费、住宿费、地方政府资助项目为主，学校和社会资助相结合的资助政策体系。



（一）资助资金总投入超过 138 亿元

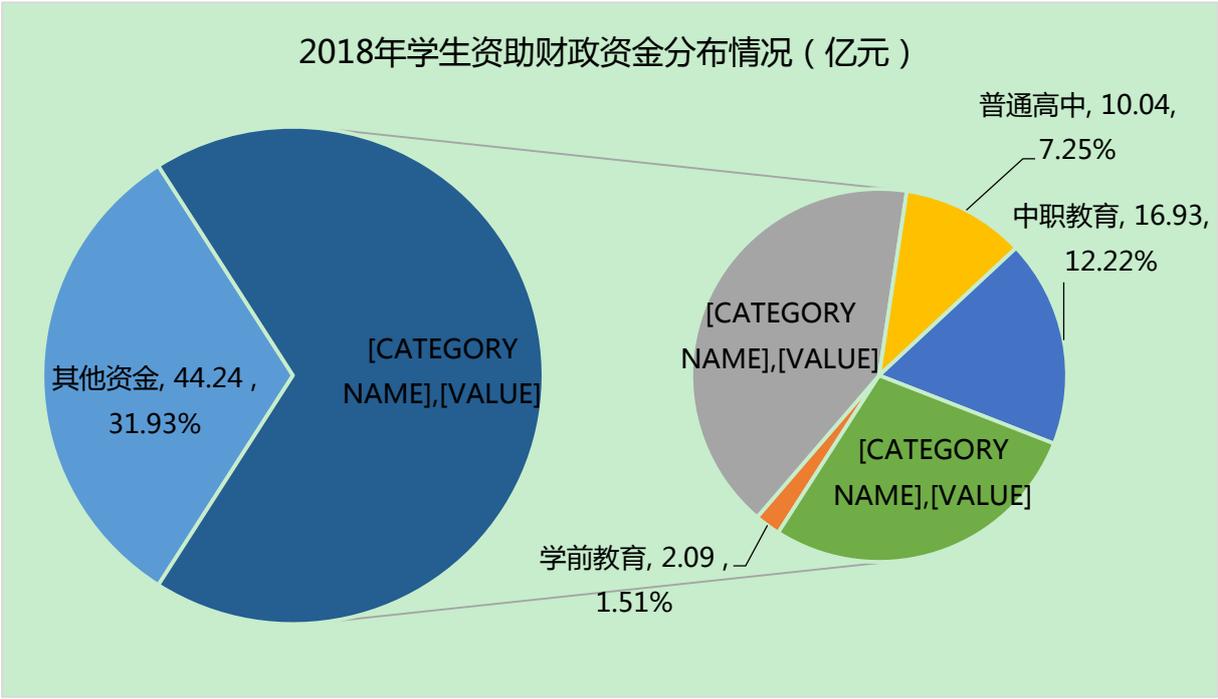
2018 年，全省累计资助学前教育、义务教育、中职学校、普通高中和普通高校学生（幼儿）1644.26 万人次（不包括义务教育免除学杂费和免费教科书，下同），比上年增加 403.96 万人次；累计资助金额 138.53 亿元（不包括义务教育免除学杂费和免费教科书），比上年增加 19.05 亿元，增幅 15.94%。



资助学前教育幼儿 90.39 万人次，资助金额 2.28 亿元，比上年增加 2841.18 万元，增幅 14.24%；资助义务教育学生 936.37 万人次，资助金额 39.18 亿元，比上年增加 9.67 亿元，增幅 32.78%；资助中职学校学生 199 万人次，资助金额 17.18 亿元，比上年增加 2.61 亿元，增幅 17.93%；资助普通高中学生近 147.85 万人次，资助金额 11.47 亿元；资助普通高校学生 270.64 万人次，资助金额 68.43 亿元。

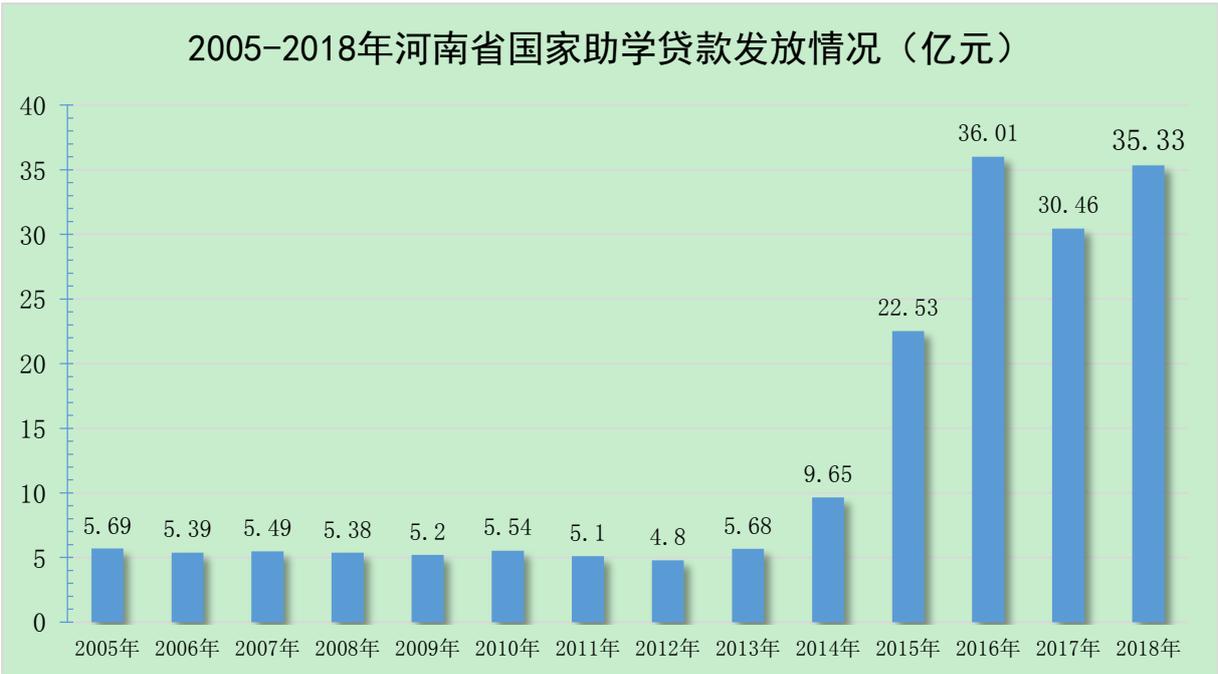
(二) 财政投入达 94.3 亿元，占比 68.07%

2018 年，财政投入学生资助资金共计 94.3 亿元（不含义务教育免除学杂费和免费教科书），比上年增加 14.36 亿元，增幅 17.97%，占当年资助资金总额的比例为 68.07%。财政投入是学生资助经费的主要来源，政府发挥了主导作用。其中，学前教育资助财政资金投入 2.1 亿元，占学前资助资金总额的 91.75%；义务教育资助财政资金投入 38.76 亿元，占义务教育资助资金总额的 98.92%；中职教育资助财政资金投入 16.93 亿元，占中职资助资金总额的 98.59%；普通高中资助财政资金投入 10.04 亿元，占普通高中资助资金总额的 88.54%；普通高校资助财政投入 26.47 亿元，占普通高校资助资金总额的 38.68%。



（三）高校学生国家助学贷款 35.33 亿元

2018 年共发放国家助学贷款 35.33 亿元，较 2017 年增长了 15.99%，占资助资金总额的 25.5%，占高校资助资金总额的 51.63%，是高校资助资金的重要组成部分。

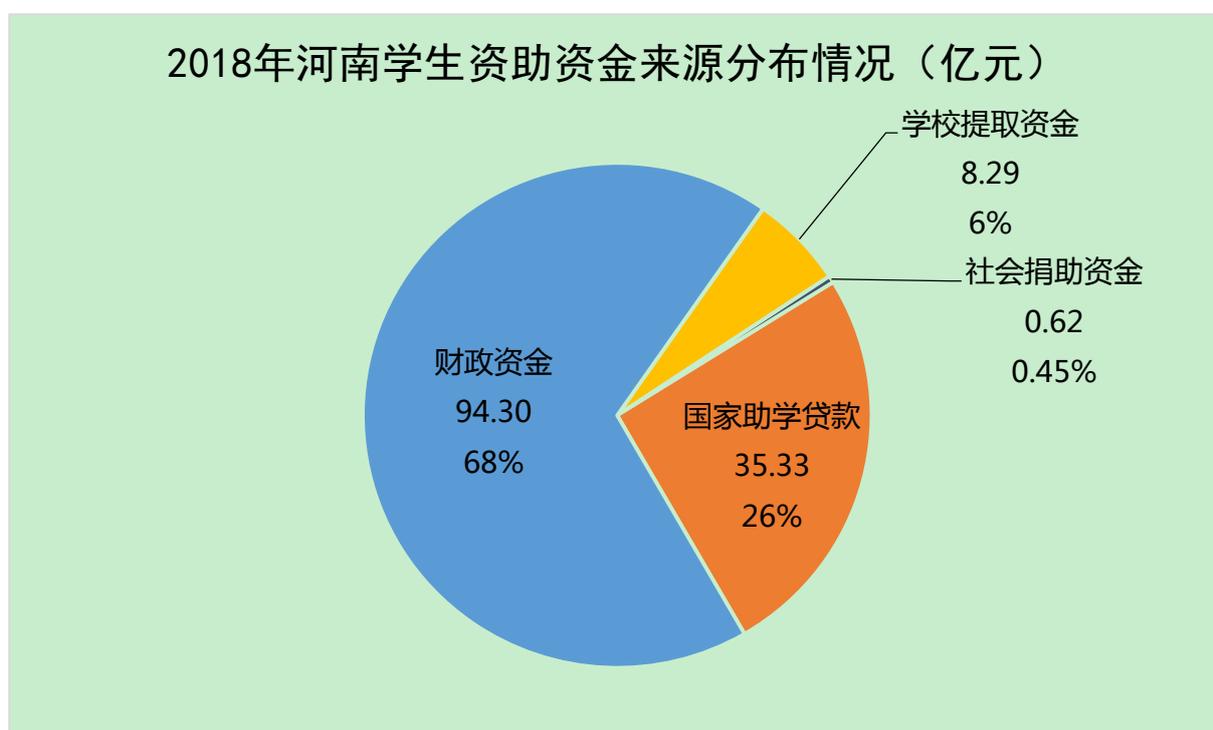


（四）学校资助资金超过 8.29 亿元

2018 年，学校从事业收入中提取支出资助资金共 8.29 亿元，占资助资金总额的 5.98%。

（五）社会资助资金超过 6000 万元

2018 年，企事业单位、社会组织和个人捐助等各类资助资金共 6201.8 万元，占资助资金总额的 0.45%。



三、各项资助政策全面落实

（一）学前教育幼儿资助

2018 年，全省各级政府、幼儿园及社会共计资助幼儿 90.39 万人次，资助资金 2.28 亿元，其中：

建档立卡学生免保教费 8764.04 万元，资助 29.21 万人；

建档立卡学生生活费补助资金 6651.3 万元，资助 29.21 万人；

其他政府资助资金 5505.05 万元，资助 18.62 万人；

幼儿园提取资助资金 1747.68 万元，资助 12.31 万人次；
社会资助资金 131.69 万元，资助 1.04 万人次。

(二) 义务教育学生资助

2018 年，全省各级政府、义务教育阶段学校及社会共计资助学生 936.37 万人次，资助资金 39.18 亿元，其中：

家庭经济困难寄宿生生活费补助资金 11.15 亿元，资助 192.96 万人次；

营养改善计划资助资金 26.68 亿元，资助 687.7 万人次；

地方政府其他资助资金 9317.04 万元，资助 41.91 万人次；

学校提取资助资金 3276.06 万元，资助 10.48 万人次；

社会资助资金 950.92 万元，资助 3.33 万人次。

(三) 中等职业学校学生资助

2018 年，全省共资助中等职业学校学生 199 万人次，资助金额 17.18 亿元。其中：

国家助学金 3.71 亿元，资助 382 万人次；

免学费资金 13.21 亿元，资助 152.17 万人次；

其他政府资助资金 220.25 万元，资助 0.41 万人次；

学校提取资助资金 2393.52 万元，资助 8.09 万人次；

社会资助资金 24.86 万元，资助 283 人次。

(四) 普通高中学生资助

2018 年，全省共资助普通高中学生 147.85 万人次，资助资金 11.47 亿元，其中：

国家助学金 7.64 亿元，资助 75.92 万人次；

建档立卡等四类学生免学费资金 1.44 亿元，资助 23.29 万人次；

地方政府其他资助资金 9562.73 万元，资助 27.27 万人次；

学校提取资助资金 1.25 亿元，资助 20.47 万人次；

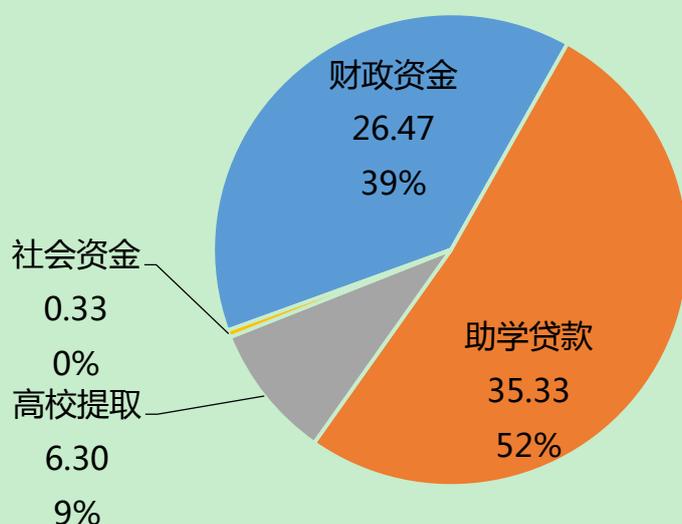
社会资助资金 1770.23 万元，资助 0.9 万人次。

（五）普通高校学生资助

2018 年，全省共资助普通高等学校学生 270.64 万人次，资助资金 68.43 亿元。其中：

财政资金 26.47 亿元（含国家奖助学金、贷款代偿、学费补偿、国家助学贷款风险补偿金和贴息、财政性其他资金等），占全年高校资助资金总额的 38.68%；银行发放我省国家助学贷款 35.33 亿元，占比 51.63%；高校从事业收入中提取并支出资助资金 6.3 亿元，占比 9.2%；企事业单位、社会组织及个人捐助资助资金 3324.1 万元（含大学新生入学资助资金），占比 0.49%。

2018年河南高校学生资助资金来源分布情况（亿元）



1.奖学金

2018年，各类奖学金共奖励全省普通高校学生 8.57 万人次；奖励金额 5.04 亿元，占高校资助资金总额的 7.36%，其中：

国家奖学金奖励本专科生 2255 人，奖励金额 1804.00 万元；奖励硕士研究生 825 人，奖励金额 1650 万元；奖励博士研究生 66 人，奖励金额 198 万元。

国家励志奖学金奖励本专科生 6 万人，奖励金额 3 亿元。

研究生学业奖学金奖励研究生 2.25 万人，奖励金额 1.67 亿元。

2.助学金

2018年，国家助学金共资助全省普通高校学生 93.1 万人次，资助金额 15.38 亿元，占高校资助资金总额的 22.47%，其中：

资助本专科生 84.71 万人次，资助金额 12.71 亿元；

资助研究生 8.4 万人次，资助金额 2.67 亿元。

3.国家助学贷款

全省发放国家助学贷款 35.33 亿元，占高校资助资金总额的 51.63%，资助 52.82 万人，其中：

生源地信用助学贷款 32.4 亿元，资助 47.43 万人；

高校国家助学贷款 2.93 亿元，资助 5.39 万人。

各级财政为国家助学贷款支付风险补偿金 1.62 亿元、贴息 2.69 亿元。

自 2005 年国家助学贷款“河南模式”建立以来，我省累计发放国家助学贷款 182.25 亿元，资助学生 297.58 万人次，贷款发放量和资助学生数量居全国首位。

4.高校学生应征入伍服兵役国家资助（含直招士官）

全省 1.28 万高校学生应征入伍服兵役享受国家资助，资助金额 1.52 亿元，其中：

应征入伍服兵役和退役复学学费补偿贷款代偿资金 1.45 亿元，资助 1.24 万人；

直招士官学费补偿贷款代偿资金 766.1 万元，资助 475 人。

5.高校学生基层就业学费补偿贷款代偿

全省 718 名高校毕业生赴基层就业享受学费补偿贷款代偿，资助金额 600.15 万元。

6.退役士兵学费资助

退役士兵考入普通高校享受学费资助 2076 人，资助金额 1206.44 万元。

7.勤工助学

普通高校学生参与勤工助学 27.35 万人次，资助金额 1.2 亿元。

8.其他资助

学校设立的奖助学金 3.79 亿元，资助 32.41 万人次；

学费减免金额 2179.95 万元，资助 0.91 万人次。

特殊困难补助 4566.13 万元，资助 7.64 万人次。

校内无息借款 1229.26 万元，资助 0.29 万人次。

校内其他项目资助资金 5026.45 万元，资助 28.83 万人次。

此外，2018 年秋季学期，通过“绿色通道”入学的家庭经济困难学生 13.87 万人，占当年报到新生总人数（招生 70.57 万人）的 19.66%。

9.大学新生入学资助

中国教育发展基金会使用中央专项彩票公益金润雨计划部分专项资金开展大学新生入学资助项目，资助我省普通高校家庭经济困难新生 1.98 万人，资助金额 1215.4 万元。

10.社会捐助

其他企事业单位、社会团体和个人捐助资金 2108.7 万元，资助 1.06 万人次。

四、学生资助工作机制进一步健全

（一）学生资助助力脱贫攻坚成效显著

2018 年，我省围绕“保障学业”任务要求，狠抓《河南省教育脱贫专项方案》的落实。召开全省学生资助助力脱贫攻坚推进会，强化责任，狠抓落实，全力服务脱贫攻坚大局。以省委高校工委、省教育厅的名义发放《资助政策明白卡》和《学生受助情况温馨告知书》，要求送达到人、贴到墙上、登到扶贫卡上，并告知村第一书记，确保建档立卡贫困家庭学生和家長对资助政策和受助情况人尽皆知。建立与扶贫、民政、残联等部门的信息沟通交换机制，精准认定建档立卡等特困群体，努力实现“应助尽助”。构建各级政府扶贫部门、教育主管部门、学生资助部门检查、核查、督查、排查全方位立体监管工作体系，确保建档立卡学生资助政策全覆盖和全面落实。全年共落实各级各类建档立卡贫困家庭学生资助资金 17.64 亿元，资助学生 321.01 万人次，较好地发挥了学生资助助力脱贫攻坚的重要基础作用。

（二）“资助育人”再结硕果

2018年，我省继续深入持续开展“诚信校园行”系列活动。会同人民银行郑州中心支行、河南银监局、国家开发银行河南省分行，成功举办了河南省大学生“诚信校园行”第三届学生资助知识大赛。仅复、决赛阶段，各高校参赛选手已达558名，现场观赛师生达3.2万人，网上直播点击量达5.3万人次。活动以“诚信”为主题，紧扣时代主题和社会热点，突出资助育人和社会主义核心价值观教育，通过演讲大赛、辩论大赛、知识大赛、短剧大赛等多种形式，全面宣传学生资助政策、金融基础知识和征信知识。目前，该系列活动已连续开展了12年，累计举办各类比赛、评比12800余场，现场参与师生达804万人次，网上参与师生达686万人次。活动不仅促进了学生资助工作的健康开展，使国家助学贷款违约率由旧机制的平均17%降低到目前的0.82%，也有力地推动了社会信用制度建设。由于成效显著，被教育部纳入全国《高校思想政治工作质量提升工程实施纲要》，作为构建资助育人体系的重要措施在全国推广。2018年6月，霍金花副省长批示予以肯定，要求继续大胆探索，“创造出更多河南的教育品牌”。2018年9月，河南省委高校工委、河南省教育厅下发《关于进一步加强学生诚信教育的通知》，要求结合各学段学生资助工作特点，深入开展“诚信校园行”宣传教育活动，把诚信教育和资助育人工作融入全学段学生资助工作全过程。

（三）学生资助宣传应知尽知

进一步完善学生资助宣传长效工作机制。建立“三封信”“两节课”“两张卡”“一报告”“一简介”制度（“32211”工程）。

即：统一发放《致初中毕业生的一封信》、《致高中毕业生的一封信》和《致学生资助工作者的一封信》；要求各级各类学校在新入入学和毕业时各上一节资助政策宣传课，讲解本学段和下一学段家庭经济困难学生资助政策和办理流程；向建档立卡学生和家统一发放《资助政策明白卡》和《学生受助情况温馨告知书》；编订发布年度学生资助工作发展报告；要求各级各类学校都要随录取通知书发放资助政策简介、咨询热线电话等宣传资料，确保政策宣传深入院系班级和学生家庭，努力做到应知尽知。

各类官媒网媒持续发声。8月7日，《人民日报》在高校开学前夕就学生资助工作采访了郑邦山厅长，充分肯定了河南的做法；12月底，在《河南日报》发布2017—2018学年度全省高校本专科生国家奖学金获奖学生公告；6月底至7月底，以“大河网”为平台，开展了河南“市县教育局长代言学生资助”视频图文展播活动，被省政府网站头条报道，《工人日报》、《中国教育报》头版报道，《河南日报》等国内主流媒体专题报道。

开展专项资助宣传活动。“学生资助政策乡村行”活动，全省2万余名师生齐动员，走访家庭经济困难学生，进村入户宣传资助政策；将学生资助宣传工作纳入2018年秋季学期开学专项督导内容，狠抓资助宣传措施的落实；发布学生资助安全预警，持续开展学生资助金融安全警示教育。

（四）学生资助监管全程无死角

制订完善市县和省属中职学校资助工作考核制度，实现了绩效评价对所有学段和所有资助政策的全覆盖。进一步规范国家奖

助学金评审发放工作，建档立卡等特困家庭学生资助更加及时、有效。在中职学校全面实施学生资助面部识别监管系统，实现对中职资助全过程适时监管。家庭经济困难学生认定手续进一步简化，部分学校和单位要求提供“三级贫困证明”以及在其他证明材料的行为得到有效遏止。省、市、县、学校各级学生资助咨询服务热线电话、微信公众号和 QQ 群全面开通，全年通过教育部微信公众号、人大政协提案、教育脱贫攻坚问题反馈、各类媒体等渠道，共收到 209 条反映问题信息，答复 9000 余条政策咨询，所有咨询投诉问题都已得到妥善处理，做到了件件有说法、事事有落实。

（五）学生资助管理信息化程度进一步提高

全国学生资助管理信息系统使用率和数据填报率进一步提高。中职学生资助监管面部识别系统实现优化升级，有效防范了套取资助资金等不法行为，被教育部全国学生资助管理中心选定为工作典型，在全国中职资助工作培训会上介绍经验。河南省高校学生资助业务系统进一步升级完善，大大提高了工作效率和数据准确率。“河南省家庭经济困难学生识别管理系统”从 2018 年秋季学期全面实施，受助学生识别认定效率显著提高。

2018 年是激越奋进的一年，全省学生资助政策体系进一步健全，资助力度显著加大，学生资助内涵发展提质增速，家庭经济困难学生就学权益得到更强保障，学生资助在促进教育公平、助力脱贫攻坚中发挥了重要作用。下一步，学生资助工作将以党的

十九大精神为指引，坚持以人民为中心，全面贯彻落实全国教育大会精神，健全学生资助制度，夯实工作体系，推进精准资助和资助育人，努力实现“不让一名学生因家庭经济困难而失学”的工作目标，促进家庭经济困难学生全面成长，使他们共同享有人生出彩的机会，共同享有梦想成真的机会，共同享有同祖国和时代一起成长和进步的机会。

注：本报告中部分数据因四舍五入的原因，可能存在分项与合计不等的情况。